

2011-12-15

Uchwała Nr S.O. VIII /429-1/10/11

znak 264/12/12/2011

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 12 grudnia 2011 r.**



Lubca.

w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Tarnów.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, z późn. zm.), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

**Przewodnicząca: Patrycja Krupa
Członkowie: Krzysztof Wentrych
Krystyna Imioło**

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

p o s t a n o w i ł

pozytywnie - z zastrzeżeniami zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Tarnów.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespołu Zamiejscowego w Tarnowie wraz z projektem uchwały budżetowej wpłynął opracowany przez Wójta Gminy Tarnów projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

W wyniku analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa, a w szczególności unormowań działu V, rozdziału 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.).

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Dane zawarte w projekcie - po uwzględnieniu przedstawionych w nim objaśnień przyjętych wartości - wydają się być realistyczne. Niemniej jednak, Skład Orzekający zwraca uwagę na zaplanowane wydatki bieżące począwszy od roku 2013, które są relatywnie niższe w stosunku do planowanych w 2012 zamiast sukcesywnie wzrastać biorąc pod uwagę choćby prognozowany wskaźnik inflacji. Zdaniem Składu Orzekającego realność

planowanych wydatków bieżących jest o tyle istotna przy konstrukcji wieloletniej prognozy finansowej, gdyż wydatki te stanowią jeden z elementów niezbędnych do wyliczenia relacji o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, a z kolei zachowanie tej relacji jest obligatoryjne do uchwalenia budżetu Gminy Tarnów począwszy od roku 2014.

2. Projekt obejmuje okres roku budżetowego 2012 oraz kolejne lata do roku 2020. Przyjęte w nim wartości dla 2012 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Tarnów zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
3. W załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane i limity, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Wśród powyższych przedsięwzięć ujęto m.in. programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3 powyższej ustawy. Kwota wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, ustalona w wykazie przedsięwzięć wieloletnich, została wyodrębniona w wieloletniej prognozie finansowej zgodnie z wymogiem art. 226 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.
4. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2012 - 2020. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań. Z dokumentu tego wynika, że wysokość długu, jak również łączne obciążenie budżetu Gminy spłatami długu w latach 2012 - 2013 nie przekracza, obowiązujących limitów zadłużenia określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, które na podstawie art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241, z późn. zm.) zostały utrzymane w mocy do 31 grudnia 2013 roku niemniej jednak, zbliżają się do granicznych progów i tak z art. 170 w 2012 stanowią 59,7% planowanych dochodów (dopuszczalny 60 %), zaś z art. 169 14,9% planowanych dochodów (dopuszczalny 15 %) wystąpi w roku 2013. Natomiast, możliwość spłaty zadłużenia po roku 2013 zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przedstawiona przez Gminę Tarnów prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2014 roku roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekracza średniej arytmetycznej - z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Skład Orzekający zauważa przy tym, że indywidualne

wskaźniki zadłużenia Gminy po 2013 roku zostały aktualnie obliczone w oparciu o prognozowane wielkości dochodów oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań z ostatnich trzech lat, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane. W ocenie Składu Orzekającego należy zachować szczególną ostrożność w dalszym zadłużaniu się oraz na bieżąco analizować sytuację finansową Gminy Tarnów, w szczególności należy dbać o to, aby dochody realizowane były zgodnie z planem aby nie doszło do przekroczenia dopuszczalnych wskaźników.

5. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdujących umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca na koniec uwagę, iż w sytuacji kiedy organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego postanawia podjąć nową uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej, dotychczasowa uchwała winna zostać uchylona, co wynika z art. 230 ust. 7 ustawy o finansach publicznych. W przedstawionym projekcie brak postanowień o uchyleniu pozostającej w obiegu prawnym uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Tarnów.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi Gminy przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.).

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Członek Kolegium
RIO w Krakowie

Patrycja Krupa
Patrycja Krupa