

URZĄD GMINY TARNÓW	
Wpł. dnia	2013 - 11 - 29
L.dz.	3259/13
podpis	Zał. 8

Uchwała Nr S.O.VIII-429-1/8/13

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 28 listopada 2013 r.**

w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Tarnów.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: - Patrycja Krupa
Członkowie: - Krystyna Imioło
- Krzysztof Wentrych

po zapoznaniu się z projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
p o s t a n o w i ł

**pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Tarnów.**

UZASADNIENIE

Projekt wieloletniej prognozy finansowej Gminy Tarnów został przekazany w formie dokumentu elektronicznego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespołu Zamiejscowego w Tarnowie w dniu 15 listopada 2013 roku. Przekazany dokument spełnia wymogi formalne wynikające z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86).

Merytoryczna ocena przedmiotowego dokumentu skłania do wniosku, że projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Tarnów spełnia wymogi obowiązującego prawa, a w szczególności unormowań działu V, rozdziału 2 ustawy o finansach publicznych.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ustawy o finansach publicznych. Dane zawarte w projekcie - w ocenie Składu Orzekającego, wydają się być realistyczne biorąc pod uwagę informacje wynikające z objaśnień wartości przyjętych w opiniowanym dokumencie. Projekt obejmuje okres roku budżetowego 2014 oraz kolejne lata do 2024 roku. Przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej wartości dla 2014 roku są zgodne z odpowiednimi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok. W latach objętych prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, a zatem wymóg dotyczący możliwości uchwalania budżetów w tych latach określony w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych został spełniony.
2. Wykaz przedsięwzięć stanowiący załącznik Nr 2 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej obejmuje wydatki bieżące oraz wydatki majątkowe

w szczególności określonej w art. 226 ust. 3, z uwzględnieniem ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

3. Prognoza kwoty długu (załącznik nr 1), która została sporządzona na lata 2014 - 2024 obejmuje okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę już zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, przy uwzględnieniu przewidywanego przez Gminę zadłużenia na koniec 2013 r. w kwocie 32.694.962,78 zł. Roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu i kosztami jego obsługi do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekracza średniej arytmetycznej - z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż do wyliczeń relacji, o której mowa wyżej wynikającej z art. 243 z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych wzięto pod uwagę planowane wielkości budżetu roku 2013 wg stanu na 30 września 2013 r., które posłużyły do wyliczeń wskaźnika spłaty długu nie tylko dla roku 2014 ale także dla lat 2015 i 2016. Przy tych wielkościach we wskazanych latach wskaźnik spłaty zostaje zachowany. Należy mieć na uwadze normę określoną art. 243 ust. 2 ustawy, zgodnie z którą przy obliczaniu relacji j.w. planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego przyjmuje się jedynie dla roku poprzedzającego rok budżetowy. Dla poprzednich dwóch lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. Oznacza to, że faktycznie wykonane wielkości na koniec roku 2013 mogą wpłynąć niekorzystnie na wskaźnik spłaty w roku 2015 i 2016.
4. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla Wójta Gminy Tarnów do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w prognozie przedsięwzięć jak też z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności mogą wykraczać poza rok budżetowy oraz upoważnienie dla Wójta do przekazania określonych uprawnień w zakresie zaciągania zobowiązań kierownikom jednostek organizacyjnych znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych.

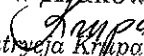
Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi Gminy przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.).

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Członek Kolegium
RIO w Krakowie


Patrycja Król

URZĄD GMINY TARNÓW	
Wpł. dnia	2013 -11- 29
L.dz.	3259/113
podpis	

Uchwała Nr S.O.VIII-426-1/4/13
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 28 listopada 2013 r.

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie Uchwały Budżetowej Gminy Tarnów na 2014 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885, z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodnicząca: Patrycja Krupa
Członkowie: Krzysztof Wentrych
Krystyna Imioło

po zapoznaniu się z przedstawionym projektem Uchwały Budżetowej Gminy Tarnów na 2014 rok

p o s t a n o w i ł:

zaopiniować pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie Uchwały Budżetowej Gminy Tarnów na 2014 r.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespołu Zamiejscowego w Tarnowie wpłynął projekt Uchwały Budżetowej Gminy Tarnów na 2014 rok.

W projekcie tym zaplanowano dochody w wysokości 62.677.709,45 zł oraz wydatki w wysokości 65.161.455,86 zł. Wykazany deficyt budżetu Gminy Tarnów planowany na rok budżetowy 2014 wynosi 2.483.746,41 zł. Przedłożony projekt uchwały budżetowej zakłada, iż deficyt ten zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek, a zatem zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawione w projekcie uchwały budżetowej źródła pokrycia deficytu oraz planowana kwota – nie budzą zastrzeżeń z punktu widzenia ich legalności. Jak wynika z Prognozy kwoty długu Gminy Tarnów na lata: 2014 - 2024, stanowiącej część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tarnów planowane zadłużenie Gminy, nie spowoduje naruszenia zasad uchwalania budżetów jednostek samorządu terytorialnego określonych w art. 242 i art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ust. 1 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Zgodnie art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych przedmiotowa opinia jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.).

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Członek Kolegium
RIO w Krakowie

Patrycja Kłupa
Patrycja Kłupa

URZĄD GMINY TARNÓW	
Wpł. dnia	2013 -11- 29
L.dz.	3259/1/13
podpis <i>Deuich</i>

Uchwała Nr S.O.VIII-421/8/13

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 28 listopada 2013 r.**

w sprawie : zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Gminy Tarnów na rok 2014.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodnicząca - Patrycja Krupa
Członkowie - Krystyna Imioło
- Krzysztof Wentrych

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej

p o s t a n o w i ł

pozytywnie z uwagą- zaopiniować projekt uchwały budżetowej Gminy Tarnów na rok 2014.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespołu Zamiejscowego w Tarnowie wpłynął opracowany przez Wójta Gminy Tarnów projekt uchwały budżetowej na rok 2014.

Projekt uchwały budżetowej został opracowany w sposób zgodny z wymogami prawa obowiązującego w powyższym przedmiocie na rok 2014.

Struktura uchwały budżetowej odpowiada wiążącym w tym względzie przepisom wynikającym z ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Szczegółowość projektu i towarzyszące mu objaśnienia, nie budzą zastrzeżeń Składu.

Zaplanowane dochody budżetu, co do ich wysokości i źródeł pochodzenia, pozostają w zgodzie z ustawami, w tym z wymogiem realności planu dochodów.

Wydatki budżetu obejmują środki na zadania własne, a także na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej. W projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono dotacje, jakie zaplanowano na 2014 rok do przekazania z budżetu Gminy dla innych jednostek sektora finansów publicznych jak i dla jednostek spoza sektora finansów publicznych. Dodatkowo wyodrębniono: dochody z opłat z tytułu

wydania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań ujętych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii, dochody z tytułu opłat realizowanych zgodnie z ustawą prawo ochrony środowiska oraz wydatki na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, a także plan dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych.

W budżecie 2014 roku zaplanowano także przychody z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów oraz rozchody przeznaczone na spłatę długu Gminy.

Projekt budżetu na 2014 rok zakłada deficyt w kwocie 2.483.746,41 zł, który postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek.

Łączna kwota planowanych wydatków bieżących w relacji do planowanych dochodów bieżących dochowuje normatywu z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Projektowane wielkości budżetu 2014 roku odpowiadają wartościom ujętym w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tarnów - w zakresie podstawowych wielkości z art. 229 ustawy o finansach publicznych i projektowanych przedsięwzięć wieloletnich z art. 231 ww. ustawy.

W toku analizy materiału składającego się na projekt uchwały budżetowej na 2014 rok, Skład Orzekający zwrócił uwagę na następujący zapis opiniowanego dokumentu:

- w Tabeli Nr 8 projektu uchwały (wydatki majątkowe budżetu Gminy Tarnów w 2014 r.) i odpowiednio w załączniku nr 1 (zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy Tarnów w 2014 roku) w ramach działu 926- Kultura fizyczna, rozdziału 92601- Obiekty sportowe, zaplanowano dotację celową dla stowarzyszenia LKS Wolania w Woli Rzędzińskiej z przeznaczeniem na rozbudowę obiektu sportowego. Z uwagi na brak stosownych objaśnień w tym zakresie w ramach uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej, wątpliwości Składu Orzekającego budzi legalność udzielenia przedmiotowej dotacji dla konkretnego stowarzyszenia. Zgodnie z postanowieniami art. 7 ust.1 pkt 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 597) zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie kultury fizycznej należy do zadań własnych Gminy, stąd też przy założeniu, iż obiekt sportowy stanowi mienie komunalne Gminy Tarnów, realizacja inwestycji polegającej na rozbudowie obiektu sportowego mogłaby się odbyć poprzez zaplanowanie wydatku (majątkowego) bezpośredniego z budżetu Gminy.

Reasumując, projekt uchwały budżetowej Gminy Tarnów na 2014 rok zarówno pod względem formalnym jak i merytorycznym odpowiada wymogom prawa

regulującego materię przedmiotu, stąd postanowienie o pozytywnym z uwagą – jak wyżej jego zaopiniowaniu.

Dodatkowo, Skład Orzekający sygnalizuje, że przed podjęciem uchwały budżetowej na 2014 rok należy uwzględnić wszystkie wymagania wynikające z nowych lub zmienionych przepisów finansowych, które weszły lub wejdą w życie po opracowaniu projektu uchwały budżetowej.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Wójtowi Gminy Tarnów służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię Wójt Gminy Tarnów zobowiązany jest przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Członek Kolegium
RIO w Krakowie
[Podpis]
Patrycja Kłupa

