

URZĄD GMINY TARNÓW	
Wpl. dnia	2015 -12- 04
L.dz.	29/29/15 f
podpis	.....

**Uchwała Nr S.O.VIII-429-1/16/15**

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Krakowie  
z dnia 3 grudnia 2015 r.**

**w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy  
finansowej Gminy Tarnów.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: - Patrycja Krupa  
Członkowie: - Anna Polak  
- Krzysztof Wentrych

po zapoznaniu się z projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej  
**p o s t a n o w i ł**

**pozytywnie z uwagami- zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy  
finansowej Gminy Tarnów.**

**UZASADNIENIE**

Projekt wieloletniej prognozy finansowej Gminy Tarnów został przekazany w formie dokumentu elektronicznego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespołu Zamiejscowego w Tarnowie w dniu 13 listopada 2015 roku. Przekazany dokument spełnia wymogi formalne wynikające z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92).

Merytoryczna ocena przedmiotowego dokumentu skłania do wniosku, że projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Tarnów spełnia wymogi obowiązującego prawa, a w szczególności unormowań działu V, rozdziału 2 ustawy o finansach publicznych.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ustawy o finansach publicznych. Dane zawarte w projekcie - w ocenie Składu Orzekającego, wydają się być realistyczne biorąc pod uwagę informacje wynikające z objaśnień wartości przyjętych w opiniowanym dokumencie. Niemniej jednak, Skład Orzekający zwrócił uwagę na duże obniżenie wydatków bieżących w roku 2017 w stosunku do wydatków bieżących planowanych w 2016 r., co wyjaśnione zostało jako następstwo wdrażanych oszczędności w zakresie ponoszonych kosztów energii elektrycznej, remontów, zakupów w jednostkach budżetowych oraz restrukturyzacji jednostek oświatowych. Projekt obejmuje okres roku budżetowego 2016 oraz kolejne lata do 2025 roku. Przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej wartości dla 2016 roku są zgodne z odpowiednimi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok. W latach objętych prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, a zatem wymóg dotyczący możliwości uchwalania

budżetów w tych latach określony w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych został spełniony.

Wykaz przedsięwzięć stanowiący załącznik Nr 2 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej obejmuje wydatki bieżące w szczególności określonej w art. 226 ust. 3, z uwzględnieniem ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu (załącznik nr 1), która została sporządzona na lata 2016 - 2025 obejmuje okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę już zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, przy uwzględnieniu przewidywanego przez Gminę zadłużenia na koniec 2015 r. w kwocie 39.145.160,03 zł. Roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu i kosztami jego obsługi do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekracza średniej arytmetycznej - z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż do wyliczeń relacji, o której mowa wyżej wynikającej z art. 243 z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych wzięto pod uwagę planowane wielkości budżetu roku 2015 wg stanu na 30 września 2015 r., jak również przewidywane wykonanie roku 2015, które posłużyły odpowiednio do wyliczeń wskaźnika spłaty długu dla roku 2016 ale także dla lat 2017 i 2018. Przy tych wielkościach we wskazanych latach wskaźnik spłaty zostaje zachowany. Należy mieć na uwadze normę określoną art. 243 ust. 2 ustawy, zgodnie z którą przy obliczaniu relacji j.w. planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego przyjmuje się jedynie dla roku poprzedzającego rok budżetowy. Dla poprzednich dwóch lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. Oznacza to, że faktycznie wykonane wielkości na koniec roku 2015 mogą wpłynąć niekorzystnie na wskaźnik spłaty w roku 2017 i 2018. Ponadto, Skład Orzekający podkreśla, iż w przypadku zmiany okoliczności mających wpływ na prognozowane w wieloletniej prognozie finansowej wielkości (np. niezrealizowanie zakładanych dochodów, dokonywanie wyższych wydatków bieżących od zaplanowanych, zaciągnięcie nieprzewidzianego obecnie długu), sytuacja finansowa Gminy może ulec zmianie, w tym także pogorszeniu, co w konsekwencji może doprowadzić do nie zachowania wskaźnika spłaty w roku 2017. Skład Orzekający stanowczo podkreśla, iż uchwalona przez Radę Gminy wieloletnia prognoza finansowa na lata 2016-2025 będzie przedmiotem badania nadzorczego przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, której legalność może zostać zakwestionowana jeśli naruszona zostanie relacja z art. 243, o której mowa wyżej.

Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla Wójta Gminy Tarnów do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w prognozie przedsięwzięć jak też z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności mogą wykraczać poza rok budżetowy oraz upoważnienie dla Wójta do przekazania określonych uprawnień w zakresie zaciągania zobowiązań kierownikom jednostek organizacyjnych znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

### **Pouczenie**

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi Gminy przysługuje odwołanie

do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j.: Dz. U. z 2014 r., poz. 782, z późn. zm.).

**Przewodnicząca  
Składu Orzekającego**

Członek Kolegium  
RIO w Krakowie

*Patrycja Krupa*