

URZĄD GMINY TARNÓW	
Wpł. dnia	2018 -12- 1 11
L.dz.	23553/12/2018...
podpis	.....

**Uchwała Nr S.O.VII-429-1/26/18**

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Krakowie  
z dnia 10 grudnia 2018 r.**

**w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy  
Finansowej Gminy Tarnów.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: - Krystyna Imioło  
Członkowie: - Patrycja Krupa-Różańska  
- Piotr Józefczyk

po zapoznaniu się z projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

**p o s t a n o w i ł**

**pozytywnie – z uwagami zaopiniować projekt uchwały w sprawie przyjęcia  
Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tarnów.**

**UZASADNIENIE**

Projekt uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tarnów wpłynął w formie dokumentu elektronicznego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespołu Zamiejscowego w Tarnowie w dniu 15 listopada 2018 roku.

Przekazany dokument spełnia wymogi formalne wynikające z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (t.j.: Dz. U. z 2015 r. poz. 92) oraz wymogi określone w dziale V, rozdziale 2 ustawy o finansach publicznych.

1. Szczegółowość wieloletniej prognozy finansowej odpowiada szczegółowości określonej w art. 226 wskazanej wyżej ustawy. Projekt obejmuje okres roku budżetowego 2019 oraz kolejne lata do 2027 roku. Przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej kwoty dla 2019 roku są zgodne z odpowiednimi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok w zakresie wymaganym na podstawie art. 229 ustawy (analiza porównawcza w systemie „Bestia” wykazuje rozbieżność w poz. 1.1.3 o kwotę 111.920,00 zł i w poz. 11.1

o kwotę 33.000,00 zł). W latach objętych prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, a zatem wymóg dotyczący możliwości uchwalania budżetów w tych latach określony w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych został spełniony.

2. Wykaz przedsięwzięć stanowiący element wieloletniej prognozy finansowej obejmuje wydatki bieżące oraz wydatki majątkowe w szczególności określonej w art. 226 ust. 3, z uwzględnieniem ust. 4 ustawy o finansach publicznych. Limity wydatków na zadania będące przedsięwzięciami zaplanowano do 2021 r.
3. Prognoza kwoty długu (załącznik nr 1) sporządzona na lata 2019 – 2027 obejmuje okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę już zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia w 2019 roku zobowiązań. Wraz z zaplanowanymi w ramach przychodów 2019 r. kredytami w wysokości 8.500.000,00 zł dług Gminy Tarnów na koniec 2019 r. wyniesie 41.682.512,70 zł. Koszty obsługi długu w całym okresie obowiązywania wieloletniej prognozy finansowej oszacowano na kwotę 3.881.289,00 zł. Roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu i kosztami jego obsługi do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekracza średniej arytmetycznej - z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Podkreślenia wymaga fakt, iż wskaźniki spłaty długu w poszczególnych latach spełniają wymogi ustawowe określone w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych przy wielkościach wynikających z projektu wieloletniej prognozy finansowej.
4. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla Wójta do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w prognozie przedsięwzięć jak też z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności mogą wykroczać poza rok budżetowy oraz upoważnienie dla Wójta do przekazania określonych uprawnień w zakresie zaciągania zobowiązań kierownikom jednostek organizacyjnych, znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Oceniając realność poszczególnych prognozowanych wielkości, uwagę zwracają wydatki na obsługę długu Gminy, które w całym okresie wieloletniej prognozy finansowej nieznacznie wzrosły wobec planowanych w dotychczas obowiązującej prognozie, w której prognozowano zaciągnięcie długu w 2019 r. w kwocie 3.000.000,00 zł. Obecnie w 2019 r. prognozuje się, jak wskazano wyżej zaciągnięcie kredytów w kwocie 8.500.000,00 zł. Podobne obawy dotyczą prognozowanych wydatków bieżących, które w kolejnych latach objętych prognozą są znacznie niższe niż prognozowane w 2019 r. Załączone objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej

prognozie finansowej nie zawierają informacji, które wskazywałyby przyczynę takiego stanu rzeczy. Należy wziąć pod uwagę, że w przypadku braku okoliczności powodujących obniżenie wydatków, np. zmiany organizacyjne trudno o niższe wydatki w budżecie w kolejnych latach, biorąc pod uwagę warunki makroekonomiczne (inflacja, wzrost PKB). Wykonanie określonych pozycji budżetu znacznie odbiegające od planu może spowodować, że planowane nadwyżki przeznaczane na spłatę długu, jak wynika z prognozy, nie zostaną osiągnięte. Może się także okazać, że wskaźniki spłaty długu zachowane przy wielkościach planowanych nie będą zachowane w przypadku wykonania budżetów w latach objętych prognozą odbiegającego od planu. W ocenie realności wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej istotne znaczenie mają objaśnienia, o których mowa w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, stąd zasadnym wydaje się zawarcie bardziej szczegółowych informacji dotyczących poszczególnych pozycji ujętych w wieloletniej prognozie finansowej.

W związku z powyższym, należy rozważyć dokonanie ewentualnych zmian tak w zakresie przyjętych wielkości jak i w zakresie ich objaśnień przed podjęciem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

### **Pouczenie**

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j.: Dz. U. z 2018 r., poz. 1330 z późn. zm.).

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
CZŁONEK KOLEGIUM  
RIO w Krakowie  
*Krzysztof Imięto*